

UITGANGSPUNTEN COMMISSIE STADIONVERBODEN MVV (CSM) SEIZOEN 2020/2021, Maastricht, september 2020.

De Commissie Stadionverboden MVV Maastricht (CSM) heeft als hoofddoel handhaving c.q. verhoging van de veiligheid van toeschouwers in het stadion De Geusselt. De commissie richt zich op overtredingen van het KNVB-reglement (vertaald in de MVV-gedragscode) die zich bij uit- en thuiswedstrijden hebben afgespeeld.

De CSM vormt een onderdeel van een totaal veiligheidsplan (Veiligheidsplan 2011), waarin de samenwerking tussen gemeente, politie, Openbaar Ministerie, KNVB, stewards, supportersgeledingen, supporterscoördinator, veiligheidscoördinator en bestuur centraal staat. De CSM heeft hierin twee taken toebedeeld gekregen, nl. een repressieve taak (uitspreken van civielrechtelijke stadionverboden en alternatieve straffen) en een preventieve taak (heldere gedragsregels opstellen, duidelijke uitspraken doen, participatie in het casuoverleg en op verzoek in supportersbijeenkomsten).

De CSM is in het leven geroepen nadat de KNVB heeft besloten om zijn verantwoordelijkheid en bevoegdheid om stadionverboden op te leggen tijdens uit- en thuiswedstrijden van voetbalelftallen deels te delegeren aan besturen van de Betaald Voetbal Organisaties (BVO's). Het betreft lokale stadionverboden, waarbij het KNVB-reglement voor landelijke stadionverboden als uitgangspunt hoort te dienen. Onder lokaal stadionverbod wordt verstaan een verbod voor alle uit- en thuiswedstrijden van MVV Maastricht (competitie, nacompetitie, beker en vriendschappelijk) alsmede voor andere voetbalevenementen. Het bestuur van MVV heeft deze bevoegdheid vervolgens gedelegeerd aan de CSM. Deze commissie heeft hiervoor een werkwijze/procedure geformuleerd, waaraan het bestuur zich heeft gecommitteerd.

Indien het bestuur/directie van MVV Maastricht van mening is dat onmiddellijk moet worden opgetreden tegen regel-overtredende supporters, kan zij een zgn. welkomstverbod of schorsing uitspreken en een standaardbrief aan de overtreder overhandigen met die boodschap. De CSM wordt hier dan onmiddellijk van op de hoogte gesteld.

Over incidenten waarbij geweld (zijnde gedragingen die zijn benoemd in de grijs gearceerde velden van de richtlijnen termijnen stadionverboden KNVB) is gebruikt en/of sprake is van recidive buigt de CSM zich niet, omdat deze worden afgehandeld door de landelijke Commissie Stadionverboden van de KNVB in Zeist.

De bevoegdheid van CSM is afgeleid uit de verantwoordelijkheid van MVV met betrekking tot incidenten die plaatsvinden op alle plaatsen die na de toegangscontrole kunnen worden betreden. Het gaat daarbij dus niet alleen om wangedrag op de tribunes maar ook in de Gouden Ster en de businessclub of in de supportersbussen (onder begeleiding van MVV-stewards). De ruimten rond het stadion, voor betreding waarvan geen geldig toegangsbewijs nodig is, vallen in beginsel onder Openbare Orde. Echter, in gevallen waarin sprake is van voetbal-gerelateerde incidenten die plaatsvinden in de directe omgeving van stadion "de Geusselt" kunnen deze incidenten na melding door politie of Openbaar Ministerie (via de VC) ook ter afhandeling aan de CSM worden voorgelegd. Onder directe omgeving wordt in dit verband verstaan het gebied dat wordt omgrensd door de straten: Terblijterweg – Olympiaweg – Stadionweg en P. de Coubertinweg.

Uitgangspunten

Om een eerlijke afhandeling van een gemeld incident te garanderen neemt de CSM een onafhankelijke positie in ten opzichte van bestuur en veiligheidspersoneel. Klachten over het functioneren van de commissie, of een van haar leden, moeten dan ook worden ingediend bij het bestuur van de BVO.

De CSM draagt er zorg voor dat de veiligheidscoördinatoren (VC's) zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gebracht van zijn uitspraken. De VC's zijn verantwoordelijk voor het up-to-date houden van de lijst met stadionverboden en zorgen er voor dat politie en stewards voor elke thuiswedstrijd over de meest actuele lijst kunnen beschikken. Dit geldt zowel voor de lokale als de landelijke stadionverboden. Verder regelen de VC's dat de administratie van MVV tijdig wordt geïnformeerd, bij voorkeur in mei zodra het seizoen voorbij is, maar in ieder geval vóór aanvang van een nieuw voetbalseizoen.

Per 25 mei 2018 treedt de Wet Algemene Verordening Gegevensbescherming in (in plaats van de Wet op de Privacy). De CSM acht zich uiteraard ook aan de AVG gebonden en treedt in overleg met de KNVB in hoeverre dit invloed heeft op het verkrijgen, bewaren en verstrekken van c.q. inzage geven in persoonsgegevens. De aldaar verkregen richtlijnen zullen gevolgd worden.

De CSM hecht aan het principe van hoor en wederhoor, maar maakt een uitzondering als een uitgenodigde toeschouwer, zonder afmelding, niet op de zitting verschijnt. In dat geval krijgt de betreffende toeschouwer een voorlopig lokaal stadionverbod opgelegd en wordt de zaak doorverwezen naar de commissie stadionverboden van de KNVB. Het voorlopig stadionverbod geldt met onmiddellijke ingang en wordt per aangetekende brief of per e-mail of Whatsapp verstuurd. Dit voorlopige verbod blijft van kracht tot de uitspraak van de landelijke commissie stadionverboden van de KNVB.

De CSM heeft een interne regeling, waarin taken van de voorzitter, secretaris en leden geformuleerd staan. Deze is ook te vinden op de site van mvv.nl.

De CSM komt regelmatig bijeen, mede afhankelijk van de incidentmeldingen. De commissie streeft ernaar om de meldingen rondom een thuiswedstrijd afgehandeld te hebben voor de eerstvolgende thuiswedstrijd. Ook de meldingen rond uitwedstrijden worden zo spoedig mogelijk afgehandeld.

De CSM houdt zitting in stadion de Geusselt op werkdagen; meestal tussen 19.00 en 21.15 uur.

De CSM is een commissie die op basis van objectieve weging van het bewijsmateriaal en het verweer van de toeschouwer tot een oordeel komt met de KNVB-richtlijn Termijn Stadionverboden als uitgangspunt. Zij doet haar uitspraken op basis van consensus.

Om tot een uitspraak te kunnen komen dient elke melding van een incident adequaat op schrift te zijn gesteld onder eindverantwoordelijkheid van de VC's. Tevens moet de betreffende toeschouwer er door Veiligheid MVV op gewezen zijn dat hij/zij een uitnodiging van de CSM zal ontvangen. Mondelinge meldingen worden niet in behandeling genomen.

De CSM maakt indien mogelijk gebruik van beeldmateriaal (verstrekt door video-analisten). In gevallen waarin beeldmateriaal voorhanden is, dienen ook verklaringen van (hoofd)stewards en/of veiligheidscoördinatoren en/of andere getuigen als bewijsmateriaal.

De CSM doet alleen uitspraken over overtredingen waarbij geen onomstotelijk geweld is gebruikt en geen sprake is van recidive. Onder recidive wordt verstaan een nieuwe regelovertreding van de KNVB-reglementen en MVV-gedragscode, na afloop van een uitgezeten

stadionverbod, binnen een periode van 24 maanden. In dat geval zal de regelovertreiding voor een landelijk stadionverbod worden aangemeld bij de landelijke Commissie Stadionverboden van de KNVB. In afwachting van de landelijke uitspraak legt de CSM met onmiddellijke ingang een voorlopig lokaal verbod op. Mocht het geweld niet onomstotelijk vaststaan, dan onderzoekt CSM eerst zelf de zaak. In het geval ter zitting alsnog het geweld bewezen is volgt alsnog doorverwijzing naar de KNVB en de onmiddellijke voorlopige lokale schorsing.

In het geval waarin er sprake is van melding van een nieuwe regelovertreiding op een tijdstip van langer dan 24 maanden, dan is er conform het hiervoor gestelde (periode van 24 maanden) geen sprake van recidivisme en zal betreffende supporter uitgenodigd worden ter zitting.

De CSM wil zich niet beperken tot haar functie van 'lokaal rechter'. Zij is meer dan een op zichzelf staande commissie. Zij heeft ook een taak op het gebied van preventie en wordt uitgenodigd als gesprekspartner in kwesties aangaande toeschouwers- en veiligheidsbeleid. De voorzitter van CSM of zijn plaatsvervanger (= secretaris) neemt deel aan het reguliere casusoverleg. Daarnaast is er op verzoek van een van de betrokken partijen minimaal eenmaal per jaar een intern veiligheidsoverleg waaraan alle CSM-leden, de VC's, de SLO (de Supporter Liaison Officer, die voorheen als "supporterscoördinator" betiteld werd) en een delegatie van het MVV-bestuur deelnemen.

Uitgangspunt van het veiligheidsbeleid moet zijn een wederzijdse respectvolle bejegening van toeschouwers, stewards en politie. Als incidenten in de kiem gesmoord kunnen worden door duidelijke communicatie en bejegening van stewards, verdient dat de voorkeur boven een afhandeling door de CSM. Van toeschouwers wordt verwacht dat ze gevolg geven aan aanwijzingen van stewards (conform het KNVB-reglement). De kwaliteit van de naleving van deze uitgangspunten door zowel stewards als toeschouwers heeft immers invloed op de bepaling van de strafmaat door de CSM.

Het bestuur van MVV heeft de CSM (bestaande uit voorzitter Niek Janssen, secretaris Frank Salemans en leden Rob Logjes en Natasja Montulet – van der Meer) een officiële status gegeven. De leden van de CSM zijn vrijwilligers die geen financiële vergoeding ontvangen. De leden krijgen wel een natuurlijke vergoeding in de vorm van een seizoenkaart; de CSM-leden krijgen alsmede toegang tot de businessruimte om daar als CSM-vertegenwoordiger contacten te kunnen onderhouden met bestuur en organisatie; zulks met permissie van de MVV-directie.

Werkwijze CSM

Een meer uitgebreide beschrijving van de werkwijze staat beschreven in de Interne Regeling Commissie Stadionverboden van MVV Maastricht (zie mvv.nl)

Vooropgesteld: elke toeschouwer met een geldig toegangsbewijs voor een uit- of thuiswedstrijd van MVV verklaart zich akkoord met het KNVB-reglement, inclusief de ermee samenhangende sanctionering. Dit staat vermeld op de borden binnen en buiten het stadion.

1. Bij incidenten vervult de beveiliging een sleutelrol: beveiliging geeft een beschrijving van het voorval op het Verklaringsformulier Lokaal Stadionverbod. Belangrijk is ook dat duidelijk wordt dat de toeschouwer ervan op de hoogte is gebracht dat de CSM zich over de kwestie gaat buigen. Een steward, die een melding wil doen, kan zich daarbij laten assisteren door een hoofdsteward of veiligheidscoördinator.
2. Groepsmeldingen worden niet geaccepteerd. Ook als er meerdere personen bij een incident betrokken zijn worden alleen individuen ter verantwoording geroepen. Stewards worden geacht om bijvoorbeeld bij spreekkoren er een of meerdere personen uit te halen en dit ook met redenen te omkleden (c.q. hun regel overtredend gedrag individueel te beschrijven). De VC's bepalen het moment waarop deze individuen worden aangesproken, onmiddellijk na het incident, of aan het eind van de wedstrijd. In voorkomende gevallen kan ook achteraf gebruik worden gemaakt van geanalyseerd videomateriaal; in dat geval worden betreffende supporters later op de hoogte gesteld door een van de VC's.
3. De VC mailt het verklaringsformulier zo spoedig mogelijk aan de commissieleden van de CSM. De voorzitter beoordeelt of de melding aan alle criteria voor ontvankelijkheid voldoet
 - bij het incident is er geen sprake van onomstotelijk vastgesteld grof geweld,
 - er is geen sprake van recidive,
 - het Meldingsformulier Lokaal Stadionverbod is compleet ingevuld,
 - er is (indien mogelijk) betreffende supporter medegedeeld dat het incident gemeld wordt aan CSM,
 - de overtreding heeft binnen het stadion of de directe omgeving plaatsgevonden.
4. Is de melding ontvankelijk dan nodigt de secretaris van de CSM de betreffende toeschouwer schriftelijk (of per Whatsapp of e-mail) uit op de zitting te verschijnen, al dan niet vergezeld door maximaal twee mede-supporters, die getuige zijn geweest van het incident. Zestienjarigen of jonger kunnen zich laten vergezellen door ouders/opvoeders of vertegenwoordigers (een voogd). De SLO (Supporter Liaison Officer; voorheen: supporterscoördinator) kan de zittingen bijwonen indien hij als getuige functionele inbreng kan hebben over de gemelde overtreding.
5. Een 'gedaagde' die om dringende redenen verhinderd is, dient dit via e-mail/Whatsapp te melden bij de secretaris. Als iemand zonder afmelding niet verschijnt, dan wordt er gecheckt of er sprake is van een misverstand. Is dat het geval dan wordt waarschijnlijk een nieuwe datum bepaald. In de meeste gevallen wordt dan een voorlopig lokaal stadionverbod opgelegd tot het moment dat de genodigde verschijnt. Als echter blijkt dat er geen sprake is van een misverstand (betreffende supporter komt doelbewust niet ter zitting) dan volgt melding bij de Commissie Stadionverboden van de KNVB. In dat geval wordt met onmiddellijke ingang een voorlopig lokaal stadionverbod opgelegd, in afwachting van de uitspraak van de KNVB Commissie Stadionverboden voor een eventueel landelijk stadionverbod + geldboete.
6. Een zitting duurt ongeveer twintig minuten. De commissieleden horen de versie van de betrokkene van het gemelde incident en van eventuele getuigen aan. Voorafgaande aan de zitting kan de steward of VC gehoord worden die de melding heeft gedaan, mocht er aanvullende info nodig zijn. Ook wordt er gebruik gemaakt van eventueel aanwezig beeldmateriaal.

Vervolgens wordt de gedaagde supporter verzocht de ruimte te verlaten. De CSM beraadt zich dan. In sommige gevallen volgt de uitspraak dan direct, maar in de meeste gevallen volgt de uitspraak (via een mail/Whatsapp van de secretaris) binnen vijf werkdagen na de zitting.

7. De opgelegde sanctie gaat met onmiddellijke ingang in en geldt voor alle plaatsen in de stadions waar supporters zich normaliter na de toegangscontrole mogen begeven.

8. Herziening van de uitspraak is niet mogelijk, tenzij er nieuwe feiten aan het licht komen, die ter zitting nog niet zijn meegewogen. As de betrokkene het niet eens met de straf dan dient hij dit z.s.m. te laten weten aan de secretaris van de CSM. Deze zal het betreffend incident dan melden aan de Commissie Stadionverboden van de KNVB, zodat deze zich erover kan buigen. Totdat de landelijke commissie uitspraak heeft gedaan zal de CSM een voorlopig lokaal stadionverbod opleggen. Daarna zal de uitspraak van de landelijke Commissie overgenomen worden.

Taakstraffen

Een toeschouwer met een landelijk of lokaal stadionverbod kan conform de KNVB-reglementen onder navolgende voorwaarden in aanmerking komen voor een taakstraf:

- het opgelegde stadionverbod bedraagt minder dan 48 maanden m.u.v. het bepaalde in de Richtlijn Termijn Stadionverboden van de KNVB aangaande veldbetreding en discriminerend gedrag);
- 25 procent van het stadionverbod is volbracht;
- een verbod van 9 maanden of minder kan direct in een alternatieve straf worden omgezet; het betreft dan een straf van 15 tot 22 uur. Als leidraad kan gelden: 2 uur taakstraf per maand verbod.
- een toeschouwer moet zelf het initiatief nemen. Hij/zij dient daartoe een schriftelijk, of e-mail verzoek in te dienen bij de voorzitter en de secretaris. Als aan alle voorwaarden is voldaan wordt de aanvrager uitgenodigd om zijn verzoek toe te lichten;
- het aantal uren dat de KNVB heeft bepaald voor taakstraffen is bindend. Deze termijnen zijn te vinden op de site van mvv.nl en knvb.nl onder het kopje Richtlijn Termijn Stadionverboden (waarin ook de richtlijnen voor de duur van taakstraffen zijn opgenomen);
- de taakstraf moet uitgevoerd worden bij MVV (als er taken zijn: dit blijkt vaak niet het geval te zijn!) of een aan de club gelieerde non-profit partner;
- in aanmerking komen eenvoudig kluswerk, veeg- en schoonmaakwerk in het stadion, maar ook maatschappelijke activiteiten in de non-profitsector. Zulks naar het oordeel van de secretaris CSM en coördinator Taakstraffen Frank Salemans;
- de CSM wil in de persoon van de secretaris Frank Salemans een bemiddelende rol spelen bij de organisatie en de controle van de taakstraf, maar de verantwoordelijkheid voor het vinden van een geschikte non-profitorganisatie ligt op de eerste plaats bij betreffende supporter zelf;
- mocht MVV geen mogelijke taken voorhanden hebben en de supporter geen organisatie kan vinden waar de taakstraf uitgevoerd kan worden, dan kan het alternatieve traject helaas niet uitgevoerd worden;
- zodra de totale taakstraf is volbracht wordt het onvoorwaardelijke deel van het verbod omgezet in een voorwaardelijk deel.

Overige documenten die samenhangen met Uitgangspunten CSM

- Richtlijn termijnen stadionverboden KNVB
- Gedragscode MVV
- Meldingsovereenkomst KNVB (als supporter een landelijk verbod van de KNVB heeft gekregen heeft; geldt niet bij lokale stadionverboden)
- Interne regeling CSM